



**שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.2.6  
 פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן מספר טופס: ט.7.2.6.2

משרד/יחידה		יחידה מזמינה - הרשות לתכנון	
המערך לשילוב האוכלוסיה הבדואית			
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך	
בכפוף להחלטת ועדה מתאריך 07.09.2016		25.09.2016	

רשם: אורנה קוסובסקי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:  
 מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3(30) תקנת משנה \_\_\_\_\_  
 מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה \_\_\_\_\_ תקנת משנה \_\_\_\_\_ בכפוף לתנאים הבאים:

התקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" לביצוע מיזם משותף להקמת כפר נוער בדואי למנהיגות לאור שווי ההתקשרות וכן לאור החלטה בדבר פטור מפרסום, הפטור כפוף לאישור ועדת פטור משרדית.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:


הערות נוספות


שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן	
חתימה			

שם המאשר: אבי מישראל  
 תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי  
 בתוקף מיום: 11.09.2012  
 עמוד 1 מתוך 1



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ממכרז לפי תנאי תקנה 3 (30) –  
התקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" ע"ר 58-056-9275  
לביצוע מיזם משותף להקמת כפר נוער בדואי למנהיגות

219  
החלטת הוועדה מיום 9/7/2016  
מס' מחלקת מכרזים: 001-09-16

### פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשת הרשות לתכנון במשרד לאשר לה התקשרות בפטור עם עמותת "כוכבי המדבר" זאת לצורך ביצוע מיזם משותף שפרטיו בכותרת פרוטוקול זה.
2. לפרוטוקול זה מצ"ב המסמכים הבאים:
  - א. מכתבו של מר עזרא חן – מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור, הנותן רקע באשר למהות המיזם, מטרותיו, ופירוט העלות הכוללת שלו.
  - ב. המלצת ד"ר בני פישר מן המנהל לחינוך התיישבותי לתמיכה במיזם.
  - ג. התחייבות מורשי החתימה של העמותה לנשיאה בכלל הפחות 51% מעלות ביצוע המיזם. ההתחייבות חתומה ע"י רוי"ח של העמותה, מר איאד אחמד.
3. תקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים מאפשרת למשרד להתקשר בפטור ממכרז לצורך ביצוע מיזם אשר יפעל "ללא כוונת רווח למטרה של חינוך, תרבות דת, מדע אומנות, רווחה..." וכיו"ב, ובלבד שהתקיימו אלו:
  - (א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך מחצי עלות ביצוע המיזם,
  - (ב) ההתקשרות עם צדדים שלישיים ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד ייעשו במכרז, או בפטור הנסמך על התנאים.
4. על יסוד המסמכים המצורפים והסברו של מר יריב חן שהופיע בפנינו היום מצאנו לנכון לאשר את ההתקשרות בפטור כמבוקש.
5. שווי הפרויקט הנו: 1,000,000 ₪ - חלקו של משרד החקלאות (מהווה 50% מעלות ביצוע המיזם, היינו: שווי ההתקשרות בפועל), ו-1,000,000 ₪ - חלקה של העמותה, המהווה 50% מעלות המיזם הכוללת.
6. הוועדה מאשרת את ההתקשרות בכפוף לחתימת הסכם מול העמותה.
7. תוקף ההתקשרות ייקבע לשנתיים מיום חתימת חשבת המשרד על ההסכם. זה יכלול בין היתר, תנאי על פיו מתחייבת העמותה כי בכל התקשרות עם צדדים שלישיים להוצאת המיזם אל הפועל תפעל על פי הוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו.
8. יובהר כי המיזם מתייחס להליכי התכנון הנדרשים להקמת כפר הנוער כאמור.
9. אבני הדרך לתשלום יקבעו במסגרת ההסכם שיחתם.
10. ההתקשרות מותנית בקבלת תוכנית עבודה. בנוסף הפטור מותנה בקבלת פירוט מקורות המימון של העמותה.

11. לאור שווי ההתקשרות מותנה פטור זה גם באישור ועדת פטור  
משרדית. יובהר עוד כי פטור זה כפוף לחובת פרסום במפורט  
בתקנה 33 לתקנים.

11/9/2016

נציג היחידה

תמים סגד  
ס/חשבת

עו"ד בידרמן אורי  
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי  
יו"ר הועדה

27.9.2016

ינקו רבינוביץ', חבר



29/08/2016

לכבוד ועדת המכרזים

שלום רב

### בקשה להתקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" במסגרת מיזם משותף

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב ועמותת "כוכבי המדבר", מעוניינים לפעול באמצעות מיזם משותף, לתכנן כפר נוער על שבטי לאוכלוסיית הבדואים בנגב, בחסות משרד החינוך המנהל לחינוך התיישבותי והמועצה אזורית בני שמעון.
2. במסגרת בקשה זו או מבקשים להקצות 1000000 ש"ח (מיליון) המהווה 50% והעמותה תקצה גם היא 1000000 ש"ח לפחות לצורך קידום תכנון, הכנת תב"ע וליווי הפרויקט אשר יוקם בשטח המועצה האזורית בני שמעון התומכת בפרויקט.
3. עמותת "כוכבי המדבר" מובילה כבר למעלה משלוש שנים פרויקט על אזורי לפיתוח מנהיגות. בכל שנה נרשמים כ-200 תלמידי תיכון מכיתות י"א-י"ב מכל השבטים והישובים בנגב. הפעילות מתקיימת בסופי שבוע וחופשות במקביל ללימודיהם. בסיום לימודיהם, חלקם נבחרים להמשיך לתכנית שנתית למסגרת "חממה למנהיגות ויזמות חברתית". הבוגרים מהווים פורום כוכבי המדבר אשר צפויים לפעול כמחוללי שינוי לקידום האוכלוסייה הבדואית באמצעות יזמות חברתית ועסקית כמנוף ליצירת מרחב משותף בנגב.
4. כפר הנוער במושב הזמני יפעל החל מ-1/9/2016 במרכז ג'ו אלון לצד המוזיאון לתרבות הבדואים, מחוץ לשטח המוניציפאלי של הרשויות הבדואיות הקיימות. זאת ע"מ להבטיח שכל המשפחות והשבטים ירגישו שהם שייכים ורצויים ללא מעורבות פוליטית פנימית.
5. כפר הנוער יורכב מבית ספר תיכון ופנימייה לבנים ובנות לתלמידי י', י"א וי"ב. בשלב ראשון לצד פנימיית יום כהכנה למסגרת פנימיית מלאה, ע"מ לאפשר מגוון רחב של פעילות חינוכית, חוגי העשרה ושעורי תגבור, סדנאות ערכים וזהות ופעילויות בתחום המנהיגות.
6. כפר הנוער יפעל במושב הזמני במשך 3 שנים ולאחריהן עם המעבר לבית הקבע תחל לפעול מסגרת פנימיית מלאה. בכל שנה צפוי בית הספר לקלוט 120 תל" לכיתות י' וי"ב ובסה"כ 480 תלמידים, מתוך כלל המשפחות והישובים הבדואים בנגב.
7. התכנית החינוכית מציבה במרכז העשייה שלה שלושה תחומים מרכזיים:

- א. פיתוח מנהיגות ועידוד מעורבות חברתית
- ב. עיצוב זהות וחינוך למרחב חברתי משותף
- ג. מצינות לימודית והקניית מיומנויות למידה

### התקשרות במסגרת תקנה 3.3 מיזם משותף.

סעיף 4.2 בהוראת התכ"מ מספר 7.8.5 מיום 15.5.2012 (להל"ן הוראת התכ"מ) קובע את הסייגים לביצוע התקשרות במסגרת מיזם משותף:  
**מחויבות לביצוע הפעילות**



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר  
המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב

- במסגרת החלטת הממשלה 3708 מיום 11.9.14 ובהמשך לכך בהחלטה 2025 מה 23.9.14 התחייבה הממשלה לבצע פעילויות לשיפור מצבה הכלכלי והחברתי של האוכלוסייה הבדואית תוך השקעת משאבים בתחומי חינוך וחברה כמנוף לחילוץ ולהעצמה.
- היוזמה להקמת כפר נוער הינה חדשנית ומחוללת שינוי מתוך החברה הבדואית פנימה. שכן היא מכוונת לשינוי חברתי וחינוכי למען השתלבות מהירה בחיים המודרניים ובחברה הישראלית. כידוע, כפרי נוער הם מוסדות ייחודיים המאפשרים להעניק תמיכה רחבה בחניכים לאורך כל שעות היום. אורח החיים בכפר הנוער מאפשר לטפח את חניכיו על כל צרכיהם, במיוחד לאור ההישגים (הנמוכים) הידועים במבחני המיצ"ב, אחוז הזכאים לבגרות וממוצע הציון הפסיכומטרי בקרב אוכלוסיית הבדואים בנגב. נתונים אלה מקשים על השתלבות בלימודים אקדמיים בארץ ובפרט במגמות היוקרתיות.

#### שיקולים נוספים

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רואים בהקמת כפר הנוער מיזם חברתי וחינוכי בעל חשיבות רבה למען שינוי בחברה הבדואית בכלל, כמקום המייצר מרחב משותף לאוכלוסיית הבדואים בנגב ולחברה הישראלית בפרט.
- צמצום הפערים בחברה הבדואית כמו גם מתן הזדמנות שווה לתלמידים לרכוש השכלה ע"מ לייצר מוביליות חברתית, יובילו בהמשך את המשתתפים להיות בחוד החנית של החברה הבדואית. אנו מאמינים כי הצעירים הבוגרים יחזרו למקומות יישובם וייקחו חלק בהובלת השינוי לו כולם מייחלים. אנו סבורים עוד כי, הקמת כפר הנוער עולה בקנה אחד עם החלטות הממשלה שהתקבלו כאמור לעיל.
- מחויבות הממשלה למיזם החינוכי הינה נדבך חשוב ביותר לקשר ולאמון אותו אנו מבקשים להשיג, בקשר לחיזוק ושיפור מצבה הכלכלי, חברתי והחינוכי של החברה.

**לאור האמור לעיל אבקש כי וועדת המכרזים תבחן את בקשתנו להכיר בהתקשרות ככזו, העונה על התבחינים של מיזם משותף**

מצורפים:

- א. מסמך העמותה המפרט את הרקע והמודל החינוכי חברתי של "כוכבי המדבר".
- ב. המלצת משרד החינוך-מנהל המנהל לחינוך התיישבותי לרשות התכנון –המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב.
- ג. תכנון תקציבי לתכנון הקמת כפר הנוער "כוכבי המדבר".
- ד. אישור העמותה על מקורות התקציב למיזם.

עזרא חן

מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור  
המערך לשילוב הבדואים בנגב